



COMMISSARIO di GOVERNO

contro il dissesto idrogeologico nella Regione Siciliana ex legibus n° 116/2014 e n° 164/2014

DECRETO n. 1904 del 17 DIC. 2019

Oggetto: PIANO STRALCIO 2019 - POA_MEC16 Roccalumera (ME) - "Lavori di recupero delle fiumare di

Allume e Sciglio- Bonifica dei margini- Completamento Torrente" – Importo globale € 3.750.000,00 - Codice

ReNDiS 19IRC16/G1

CUP J13H19000830001 - CIG 8144658068

Decreto a Contrarre

IL SOGGETTO ATTUATORE

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" ed in particolare l'art. 15 che attribuisce alle Pubbliche Amministrazioni la facoltà di concludere accordi tra loro per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune:

Visto l'art. 10 del decreto legge 24 giugno 2014, n.91, convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014, n. 116 ed in particolare i commi 1 con il quale sono assegnate ai Presidenti della Regioni le funzioni di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico, 2-ter con il quale viene individuata la figura del Soggetto Attuatore, nonché 4, 5 e 6 recanti misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;

l'art. 7, comma 2 e l'art 9, comma 2 del Decreto Legge 12.09.2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 11.11.2014, n. 164, recanti norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico;

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 maggio 2015, modificativo del DPCM 24 febbraio 2015, recante criteri e modalità di assegnazione delle risorse destinate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, in attuazione dell'art. 10 comma 11 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91;

il Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 570 del 15 settembre 2017, con il quale, tra l'altro, è stato nominato Soggetto Attuatore – in attuazione del suddetto comma 2/ter dell'art. 10 della L. 116 del 11 agosto 2014 - il dottore Maurizio Croce, per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico da effettuarsi nella Regione Siciliana;

la Legge 11. 205 del 27.12.2017 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020" art. 1, comma 512 che prevede "Le risorse destinate dai Patti per lo sviluppo stipulati con gli enti territoriali al finanziamento, mediante apposite delibere del CIPE, degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico e degli interventi infrastrutturali necessari a risolvere situazioni di pericolo connesse alla viabilità provinciale e comunale, ai collegamenti con le aree interne e ai presidi di protezione civile (cosiddette «vie di fuga») confluiscono direttamente nella contabilità speciale dei presidenti delle regioni in qualità di commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, che assicurano l'attuazione degli interventi con i compiti, le modalità e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto-legge 24

P

Vista

Visti

Visto

Visto

YESIN

gingno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116"; :

Visto il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;

Vista la Direttiva 2007/60/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 20007 relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni";

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»":

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);

Visto il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" (G.U. Serie Generale n. 103 del 5 maggio 2017- aprile 2016- Suppl. Ordinario n. 22);

Visto il parere del 15.04.2011 reso dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che ha confermato che il Commissario Straordinario, organo dello Stato non tientra tra le amministrazioni elencate nell'art. 2, comma 2, della Legge Regionale 109/94 e pertanto "deve intendersi applicabile il D.Lgs. 163/2006 codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dal relativo Regolamento di attuazione e di esecuzione DPR 5 ottobre 2010 n. 207 agli appalti di lavori pubblici, relativi alle iniziative previste dell'Accordo di Programma del 30 marzo 2010, avente ad oggetto la programmazione ed il finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Siciliana";

Considerato che il sopra citato parere del 15.04.2011 del Dipartimento della Protezione Civile è applicabile anche al Codice che ha sostituito la L. 109/1994 ed il D.Lgs. 163/2006;

Viste Linee guida ANAC n. 1 di attuazione del Codice, recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 973 del 14.09.2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 138 del 21.02.2018;

Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del Codice, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11.10.2017;

Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del Codice, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 206 del 01.03.2018;

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 febbraio 2019 con il quale è stato adottato il Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale, il quale all'art. 2, comma 1, prevede tra l'altro che ai fini di un tempestivo avvio ed elevazione di livello di operatività, le competenti Amministrazioni predispongono e sottopongono alla Presidenza del Consiglio dei ministri – Cabina di regia strategia Italia e al CIPE, un «Piano stralcio 2019, recante elenchi settoriali di progetti e interventi infrastrutturali immediatamente eseguibili già nel 2019, aventi carattere di urgenza e indifferibilità, fino alla concorrenza di un ammontare complessivo di tre miliardi di euro;

che il medesimo decreto, al successivo comma 2 dell'art. 2, consente la selezione degli interventi in deroga ai criteri del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 28 maggio 2015, prevedendo che gli stessi siano definiti, per liste regionali, dai competenti Ministeri, mediante apposite conferenze di servizi, sulla base dei fabbisogni e delle proposte delle regioni interessate e delle province autonome, con il contributo e la partecipazione dei commissari per l'emergenza, dei commissari straordinari per il dissesto, e delle autorità di bacino distrettuale, fatte salve le diverse e più urgenti procedure e modalità previste dalla vigente normativa per le emergenze demandate e gestite dal Dipartimento della protezione civile;

le note prot. n. 7746 del 18 aprile 2019 e 9295 del 14 maggio 2019 della Direzione Generale per la Salvaguardia e la Tutela delle Acque del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, P

Considerato

Viste

Viste

Visto

Viste

con la quale è stato richiesto al Commissario straordinatio per il dissesto nella Regione Siciliana di produtte un elenco di proposte da inserire nel Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico – Piano Stralcio 2019 aventi carattere di urgenza e indifferibilità ed immediatamente eseguibili già nel 2019;

Viste

le note prot. nn. 3006 del 29 aprile 2019 e 3434 del 16 maggio 2019 con le quali il Commissario straordinario per il dissesto nella Regione Siciliana ha trasmesso l'elenco di proposte da inserire nel Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico – Piano Stralcio 2019, già presenti nel DB Rendis ed aventi carattere di urgenza e indifferibilità ed immediatamente eseguibili già nel 2019;

Considerato

l'esito positivo della conferenza dei servizi esperita dal Ministero dell'ambiente ai sensi dell'art. 2 del citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 febbraio 2019, in data 4 giugno 2019, tramite la quale si è proceduto all'individuazione degli interventi nel territorio della Regione Siciliana;

Vista

la Delibera CIPE n. 35 del 24 luglio 2019, pubblicata nella GURI n. 188 del 12 agosto 2019, con la quale, è stata approvata la prima fase della pianificazione stralcio 2019, proposta dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, concemente gli interventi infrastrutturali immediatamente eseguibili già nel 2019 aventi carattere di urgenza ed indifferibilità, pet l'ammontare complessivo di 315.119.117,19 euro di cui 20.776.438,01 euro sono stati assegnati alla Regione Siciliana;

Visto

il Decreto Ministeriale n. 255 del 04/09/2019 con il quale, ai sensi della Delibera Cipe n. 35/2019 è definito ed individuato tra l'altro, il Piano Stralcio 2019 del Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale di cui al D.P.C.M del 20/02/2019 per l'ammontare complessivo di 315.119.117,19 euro di cui 20.776.438,01 euro sono stati assegnati alla Regione Siciliana;

Considerato

che il medesimo decreto, al successivo comma 3 dell'art. 1, prevede che all'attuazione degli interventi provvedono i Commissari straordinari per il dissesto per gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico ex art. 10, comma 1, del D.L. n. 91 del 24/06/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 116 del 11/08/2014, con le risorse iscritte nel bilancio di previsione del ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;

Considerati

i tempi di attuazione previsti dalla delibera CIPE n. 35/2019;

Considerato

che il progetto denominato "Lavori di consolidamento delle pendici del Monte S. Elena e Via B. Di Fako", è tra quelli individuati dal Piano Stralcio 2019 allegato al Decreto Ministeriale n. 255 del 04/09/2019 di cui al D.P.C.M del 20/02/2019;

Visto

il Decreto Commissariale n. 1445 del 15/10/2019 con cui, nell'ambito dei lavori relativi all'intervento individuato con codice interno POA_MEC16 Roccalumera (ME) - "Lavori di reospero delle fiumare di Allume e Sciglio-Bonifica dei margini- Completamento Torrente" - Codice ReNDiS 19IRC16/G1, il Geom. Giuseppe Gugliotta, in atto funzionario dell'UTC del Comune di Roccalumera, già nominato con Determinazione Dirigenziale n.284 del 31/08/2009, è stato confermato Responsabile Unico del Procedimento:

Considerato

che in data 04/12/2019 si è svolta la Conferenza di servizi, necessaria per l'acquisizione dei paren necessari per l'attuazione dell'intervento in oggetto;

Visto

il Decreto Commissariale n. 1881 del 13/12/2019 con il quale si è ricorso, in attuazione di quanto previsto dalla Delibera CIPE 35/2019, in particolare, nell'ambito dei lavori relativi all'intervento denominato POA_MEC16 Roccalumera (ME) - "Lavori di recupero delle fiumare di Allume e Sciglio-Bonifica dei margini- Completamento Torrente" – Importo globale € 3.750.000,00 - Codice ReNDiS 19IRC16/G1 - CUP J13H19000830001, gli ingg. Giuseppe Carufi e Carmelo Francesco Oliva per l'espeltamento dell'attività rispettivamente di Direzione lavori, misure e contabilità, e coordinamento per la sicurzza in fase di esecuzione, secondo quanto disciplinato dal contratto sottoscritto tra i suddetti professionisti e l'Amministrazione comunale;

Visto

la nota prot. n. 27622 del 13/12/2019, acquisita agli atti dell'Ufficio Commissaziale in pari data con prot. n. 9027, con la quale il RUP ha trasmesso:

- ✓ il Verbale di Verifica del progetto esecutivo, ai sensi dell'art.26 del D. Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii, reso dal RUP in data 13/12/2019 in contraddittorio con i progettisti;
- ✓ il rapporto conclusivo di verifica sul progetto esecutivo, ai sensi dell'art.26 del D. Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii, reso dal RUP in data 13/12/2019;



- √ il Verbale di Validazione del progetto esecutivo, ai sensi dell'art.26 comma 8 del D. Lgs n. 50 del 18
 aprile 2016 e ss.mm.ii, reso dal RUP in data 13/12/2019;
- √ l'approvazione in linea tecnica del progetto esecutivo dei lavori in argomento, resa dal RUP ai sensi
 dell'art.27 del D. Lgs. 50/2016;

Visto

il Decreto Commissariale n. 1880 del 13 dicembre 2019, con il quale l'intervento di cui al progetto esecutivo codificato con POA_MEC16 Roccalumera (ME) - "Lavori di reaspero delle fiumare di Allume e Sciglio- Bonifica dei margini- Completamento Torrente" – Importo globale € 3.750.000,00 - Codice ReNDiS 19IRC16/G1 - CUP J13H19000830001 – è stato approvato in linea amministrativa, approvato il quadro economico, dichiarato di pubblica utilità, urgente e indifferibile e finanziato per un importo complessivo di € 3.750.000,00 di cui € 2.451.491,06 per lavori ed € 1.298.508,94 per somme a disposizione dell'amministrazione;

Vista

la documentazione ulteriore utile all'autorizzazione per l'espletamento della procedura di gara;

- ✓ dichiarazione di conformità degli elaborati in PDF agli elaborati in formato cartaceo;
- ✓ copia dei pareri e delle prescrizioni acquisiti;
- ✓ atti formali di verifica e validazione;
- ✓ attestazione del Direttore dei lavori ex art. 4 del DM n.49 del 05.12.2019;

Considerato che:

- è necessario appaltare in tempi i brevi l'intervento in oggetto poiché lo stesso riveste carattere di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità;
- ✓ ai sensì dell'art. 36, comma 2, lettera d) del Codice, l'importo dei lavori, pari a € 2.451.491,06 al lordo degli oneri per la sicurezza, impone di aggiudicare l'appalto "(...) mediante ricorso alle procedure di cui all'articolo 60 (...)" e dunque mediante procedura aperta;
- 🗸 ai sensi dell'art. 51 del Codice, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto lotto unico funzionale;
- ✓ ai sensi dell'art. 59, comma 5-bis, del Codice, l'appalto è "a misura";
- √ ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis e dell'art.95 del Codice, il citato importo dei lavori consente di
 aggiudicare l'appalto utilizzando il criterio del minor prezzo;
- ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice, è possibile procedere all'esclusione automatica dalla gara d'appalto con le modalità previste dal medesimo comma;

Tenuto conto che, secondo quanto descritto nel Capitolato Speciale d'Appalto, il progetto esecutivo dell'intervento POA_MEC16 Roccalumera contempla le seguenti categorie di lavorazioni:

Categ.	Categorie di opere generali e speciali costituenti l'intervento	Importo in euro (€)	Classifica	Incidenza %	TIPO DI CATEGORIA
OG8	Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	2.451.491,06	IV	100,00%	Prevalente
	Totale	2.451.491,06		100,00%	

Tenuto conto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità sanciti in materia di affidamento di appalti pubblici dall'art. 30, comma 1 del Codice;

Tutto ciò visto e considerato, ai sensi delle norme di legge e di regolamento vigenti in materia di contabilità generale dello Stato, avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 10, commi 5 e 6 del D.L. n. 91/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 116/2014, nonché di quanto previsto dall'art. 9, comma 2, lettera a) del D.L. n. 133/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 164/2014

DECRETA

Art. 1 (Premesse)

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.



Art. 2

(Presa atto approvazione e sinanziamento intervento)

Si prende atto che il progetto esecutivo dell'intervento: POA_MEC16 Roccalumera (ME) - "Lavori di natpero delle fiumare di Allume e Sciglio-Bonifica dei margini- Completamento Torrente" — Importo globale € 3.750.000,00 - Codice ReNDiS 19IRC16/G1 - CUP J13H19000830001, è stato approvato in linea tecnica e validato dal RUP in data 13 dicembre 2019 e finanziato ed approvato in linea amministrativa con Decreto Commissariale 1880 del 13 dicembre 2019 con cui è stato finanziato l'importo complessivo di € 3.750.000,00, di cui € 2.451.491,06 per lavori (€ 2.430.466,52 per lavori soggetti a ribasso e € 21.024,54 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) ed € 1.298.508,94 per somme a disposizione dell'amministrazione.

All'impegno delle somme si provvederà con successivo provvedimento, a seguito di obbligazione giuridicamente vincolante perfezionata in relazione agli esiti della procedura di gara.

Art. 3

(Autorizzazione gara lavori)

È autorizzata la gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori inerente all'intervento: POA_MEC16 Roccalumera (ME)
- "Lavori di recupero delle fiumare di Allume e Sciglio- Bonifica dei margini- Completamento Torrente" – Importo globale € 3.750.000,00 - Codice ReNDiS 191RC16/G1 - CUP J13H19000830001, di cui all'art. 2, da svolgersi mediante procedura aperta come definita dall'art. 3, comma 1, lett. sss) del Codice e disciplinata dall'art. 60 del Codice.

Ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 9-bis e art. 95 del Codice, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo.

Ai sensi dell'art. 51 del Codice, l'appalto non è suddiviso in lotti.

Ai sensi dell'art. 58 del Codice, la gara d'appalto sarà gestita interamente con sistemi telematici.

Ai sensi dell'art. 59, comma 5-bis, del Codice, il contratto è stabilito a misura.

Ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice, è possibile procedere all'esclusione automatica dalla gara d'appalto con le modalità previste dal medesimo comma.

Art. 5

(Approvazione atti di gara)

Sono approvati gli atti di gara allegati al presente Decreto (bando di gara, Modelli di presentazione dell'offerta, avvisi).

Art. 6

(Procedura telematica e pubblicità di gara)

La gara sarà espletata mediante procedura telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice.

Ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del Codice, si procederà a pubblicizzare gli atti di gara sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it.

Il bando di gara, ai sensi degli articoli 72 e 73 del Codice, sarà pubblicato:

- per esteso sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it;
- per estratto sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana;
- ✓ per estratto sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con l'indicazione degli estremi della
 pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale;
- per estratto su due quotidiani di cui uno a diffusione nazionale e uno a diffusione regionale.

Art. 7

(Annotazioni contabili e monitoraggio)

I settori "Servizi finanziari e contabili" e "Monitoraggio" dell'Ufficio del Commissario di Governo provvederanno al consequenziali annotazioni contabili e agli adempimenti di competenza.



Art. 8 (Notifica e pubblicazione)

Il presente Decreto, pubblicato ai sensi del D.Lgs. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo www.ucomidrogeosicilia.it, sarà trasmesso al R.U.P. e a tutte le Amministrazioni a vario titolo competenti ovvero al MATTM, al Dipartimento Programmazione della Regione Siciliana, all' Assessorato Regionale Territorio e Ambiente - Dipartimento Regionale Ambiente, al Ministero per la Coesione del Mezzogiorno, al Dipartimento per le politiche di coesione, nonché all'Area "Gare e Contratti", all'Area "Finanziaria, Contabile e Personale", all' "Ufficio Monitoraggio e Controllo" e all'Area "Amministrativa Interventi" dell'Ufficio del Commissario di Governo per quanto di competenza.

Soggetto Attuatore

Il proponente

Responsabile Unico del Procedimento

Heory. Giuseppe Gugliotta

Allegati:

Bando di gara

6